



河北省自然资源厅关于印发《河北省养老服务设施用地管理办法》的通知

进一步规范养老服务设施用地管理



每年超2000万人退休，“新老人”如何养老？



- “到了退休的年龄，回头再来看我们这代人，好像还挺特别的。比如说，我们是改革开放以后参加工作的第一代人、恢复高考的第一批大学生、第一批打工妹、第一代承受独生子女压力的人。”60岁的黄伟刚从湖南一家国有企业办理了退休手续，从今年10月开始领取退休金。黄伟的总结大体是这个群体的素描。正因为这些时代烙印与群体特征，像他这样的60后——上世纪60年代出生，如今60岁左右的人们，被称为“新老人”，近年来陆续进入退休年龄。

养老视点	4
北京全市实名注册老年志愿者达 84.7 万人	4
陕西：推动社区实现养老服务功能	4
江苏省养老服务条例修订通过，以法治确保基本养老服务兜好底	4
江苏：应对老龄化进程加快，我省修订养老服务条例——以法治为基本养老服务兜好底	4
《福建省养老服务条例》出台	5
中国如何应对中度、重度老龄化？	5
从应对老龄化社会高度规划老年大学的发展	5
守护最美“夕阳红”！我国保障体系不断完善给老年人稳稳的幸福	6
“适老化改造”热度攀升 698%，年轻人爱老护老激发“银发经济”新业态	7
“银发族”重返职场，就业环境也需“适老化”	7
开创中国特色积极应对人口老龄化道路	7
纾解“急难愁盼”，推动养老服务高质量发展	7
每年超 2000 万人退休，“新老人”如何养老？	8
政策法规	9
河北省自然资源厅关于印发《河北省养老服务设施用地管理办法》的通知	9
养老产业	10
乳企下注银发经济，中老年奶粉呼唤功能化升级	10
智慧养老	11
引领“银发族”走进数字生活，APP 适老化刻不容缓	11
养老培训	11
青年人“养老热情”高涨，养老规划服务前景广阔	11
养老金融	11
养老金融体系逐步完善，金融助力养老未来可期	11
快乐生活	12
有所乐、有所养、有所为——各地尊老敬老重阳节活动丰富	12
关于我们	13
联系我们	13



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京全市实名注册老年志愿者达84.7万人

岁岁重阳，今又重阳。今年的重阳节和往年有些不同，许多老年人报名成为志愿者，积极参加各种志愿服务活动，在志愿服务中度过重阳节。

昨天上午9时许，在永定河休闲森林公园，“小喇叭慈善义工服务队”组织了一场特殊的徒步活动。活动路线全程3公里，却并非单纯的徒步健身。活动中，义工们一边徒步，一边沿着河边捡拾垃圾，宣传保护“母亲河”。

“我们当中不少人都已经退休了。重阳节大伙儿在家里闲不住，正好一起做公益。”义工服务队队长姚建敏说。64岁的姚建敏是北京市首批五星级志愿者，同时也是一名文明引导员。她表示，保护“母亲河”他们已经坚持做了6年。重阳节有登高的习俗，义工们用这种方式过重阳，既锻炼了身体，又宣传了环保。

在丰台区右安门街道，襄珍志愿服务联合会的志愿者们一早就到约定地点集合了。重阳节当天，志愿者们对社区里的老教师、老军人进行慰问，向他们送上节日的祝福。

这个以“扫桥老人”襄珍命名的志愿者组织，绝大部分成员是退休老人。在襄珍志愿服务联合会，经常参加志愿活动的活跃分子有300多人，其中八成都是60岁以上的老年人。襄珍志愿服务联合会会长芦婉华今年71岁，她表示，许多老人刚退休时往往会不适应，但通过做志愿者，可以很好地完成从单位到社区的过渡。“最重要的是，老人更了解社区，活力老人参与社区志愿服务，可以发挥很大作用。”她说。

在全市范围内，许多街道和社区都成立了由活力老人组成的助老志愿服务队伍，低龄老人帮助高龄老人的现象十分普遍。重阳节当天，这些老年志愿服务队通过开展义务理发、演出慰问等活动，为社区和住在养老机构的老人送去关爱。

北京市老龄协会副会长孙立国介绍，截至2021年底，全市实名注册志愿者中60岁及以上老年志愿者84.7万人，助老志愿服务队4548个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109174> (来源：北京日报)

陕西：推动社区实现养老服务功能

日前，在省十三届人大常委会第三十六次会议上，《陕西省养老服务促进条例（草案修改稿）》（以下简称《条例草案修改稿》）提请审议。

针对目前养老诈骗案件多发频发的情况，《条例草案修改稿》在第七条增加了媒体应当加强反诈防骗公益宣传，提高老年人防范意识的内容，并增加了第七十条防范查处非法集资和诈骗等违法行为的规定。

《条例草案修改稿》规定，县级人民政府民政部门以及乡镇人民政府、街道办事处应当根据本辖区内城乡居家老年人的养老服务需求情况，整合各类养老服务资源，引导社会力量参与养老服务，推动社区实现：合理布局助餐点，利用社区养老服务设施和闲置房屋等资源建设社区助餐服务点，采取集中供餐、配送到户等方式，为老年人提供助餐服务；依托居家养老服务中心、老年人日间照料中心等，采取上门服务、日间托管等方式，为老年人提供生活照料服务；综合利用社区文化、体育、教育、娱乐等公共服务设施，组织开展适合老年人的文化、体育、娱乐等活动，丰富老年人精神文化生活，采取上门探访、电话询问等方式，为高龄、失能、独居、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人提供关怀访视、心理咨询、情绪疏导等服务，利用信息化手段，即时接收和处理老年人的紧急呼叫，为老年人提供协助联系救援等服务；其他形式的养老服务。

此外，县级以上人民政府及其民政部门应当推动居家社区养老机构在社区建立嵌入式服务机构，为老年人提供生活照料、助餐助行、精神慰藉等服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109175> (来源：陕西日报)

江苏省养老服务条例修订通过，以法治确保基本养老服务兜好底

9月29日，江苏省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了修订后的《江苏省养老服务条例》。该法规顺应江苏省老龄化趋势，重点就建设与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务，强化重点老年困难群体养老保障，为居家社区养老提供制度支撑进行了修改。

制度设计适度前瞻

江苏是全国最早进入老龄化社会和老龄化程度较高的地区之一。截至去年底，全省60周岁以上常住人口1883.68万人，老龄化率达到22.15%。

2015年，江苏在全国率先制定养老服务条例，但随着江苏人口老龄化进程不断加快，养老服务的发展任务、目标和环境都发生了较大变化，条例已不能适应江苏养老服务发展的现实需要。江苏省民政厅一级巡视员沙维伟介绍，此次修改力求科学精准体现国家关于养老服务的决策部署，研究解决养老服务领域重大问题，并科学把握养老服务发展趋势，结合省情实际作出适度前瞻的制度设计。

本次修改着力就保障基本养老服务进行制度设计，要求为老年人提供老有所养、老有所依所必需，与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务。为使基本养老服务保障到位，条例规定实施基本养老服务清单、老年人能力综合评估等制度，推行长期护理保险，还对经济困难、特困供养等老年人享受基本养老服务，以及农村基本养老服务网络建设作出具体规定。

强化重点老年困难群体养老保障

为确保基本养老服务真正兜好底，修改后的条例在原框架体例上增设“基本养老服务”专章。其中要求，省政府应制定发布本省基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等；地方政府按照国家和省有关规定，制定发布本地区清单和标准，并根据经济社会发展水平、财政状况、养老服务需求变化等适时调整清单。“下级人民政府的基本养老服务清单应当包含上级人民政府基本养老服务清单事项，不得减少服务内容、降低服务标准。”沙维伟强调说。

实践中基本养老服务惠及面最广，但老年人需求不同、困难和问题不一，如何在兜好底基础上突出重点服务？条例明确，优先将经济困难的高龄、空巢、独居、残疾、失能、计划生育特殊家庭等老年人纳入基本养老服务范围予以重点保障；公办养老机构要优先收住经济困难的高龄、空巢、独居、残疾、失能等老年人以及老年优抚对象、计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人。在机制上，条例要求民政部门要建立困难老年人精准识别和动态管理机制，条例还要求建立健全特殊困难老年人关爱巡访制度。

就养老金发放和补贴发放，沙维伟介绍，对符合条件的参保老年人，要按照国家和省有关规定按时足额发放养老金；对八十周岁以上老年人要发放高龄津贴，对经济困难的老年人要提供养老服务补贴，对经认定生活不能自理的经济困难老年人要提供护理补贴。

农村基本养老服务短板明显。条例提出，要将农村基本养老服务设施和能力建设纳入乡村振兴战略规划，加强县级失能特困老年人集中供养服务机构建设，推进乡镇区域性养老服务中心建设，开展村级互助养老服务，提升农村基本养老服务能力。

为居家社区养老提供制度支撑

统计表明，我国绝大多数老年人都愿意选择在家养老。条例在支持家庭承担养老功能，提升居家社区服务能力着力进行了制度设计。

居家社区养老，设施规划需先行。条例明确了新建住宅区和已建成住宅区社区养老服务用房的配建标准，以及侵占配建社区养老服务用房的法律责任。根据江苏省城市规划建设实际，条例还规定多个占地面积较小的相邻住宅区可以统筹规划、集中配置养老服务设施，鼓励对相邻住宅区的配套养老服务设施进行资源整合，还要求县级政府考虑为老年人服务的便利性和服务半径等因素，合理、均衡布点社区养老服务设施。

此次修改从多方面为家庭赋能、为养老减负。条例鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住，规定独生子女父母年满六十周岁后患病住院期间，独生子女每年可享受不少于5天的带薪护理假。民政部门要通过政府购买服务等方式，为有需求的家庭成员免费提供老年人照料护理技能培训。家庭适老化改造覆盖面也将有拓展，以提升居家老年人生活便利性。

为丰富养老服务资源，条例分层次分类提出要求。县级政府要统筹利用养老服务、医疗卫生等资源，按照国家和省有关规定推进覆盖城乡的综合性养老服务中心、居家社区养老服务站建设；要引导社会力量利用自身资源、发挥自身优势开展居家社区养老服务；鼓励邻里互助养老，鼓励老年人之间的互助服务。条例还要求引导颐养住区建设，为老年人提供一站式养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109176> (来源：中国人大网)

江苏：应对老龄化进程加快，我省修订养老服务条例——以法治为基本养老服务兜好底

9月29日，省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了修订后的《江苏省养老服务条例》。此次修订重点围绕建设与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务，强化重点老年困难群体养老保障，为居家社区养老提供制度支撑。

结合省情实际，制度设计适度前瞻

江苏是全国最早进入老龄化社会和老龄化程度较高的地区之一。截至去年底，全省60周岁以上常住人口1883.68万人，老龄化率达22.15%。

2015年我省在全国率先制定养老服务条例，随着人口老龄化进程加快，养老服务的发展任务、目标和环境已发生较大变化。省民政厅一级巡视员沙维伟介绍，此次修订力求科学精准体现国家关于养老服务的决策部署，研究解决养老服务领域重大问题，并科学把握养老服务发展趋势，结合省情实际作出适度前瞻的制度设计。

要为老年人提供老有所养、老有所依所必需，与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务。条例提出，实施基本养老服务清单、老年人能力综合评估等制度，推行长期护理保险，还对经济困难、特困供养等老年人享受基本养老服务，以及农村基本养老服务网络建设作出具体规定。

强化重点老年困难群体养老保障

修改后的条例在原框架体例上增设“基本养老服务”专章。其中要求，省政府应制定发布本省基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等；地方政府按照国家和省有关规定，制定发布本地区清单和标准，并根据经济社会发展水平、财政状况、养老服务需求变化等适时调整。“下级人民政府的基本养老服务清单应当包含上级人民政府基本养老服务清单事项，不得减少服务内容、降低服务标准。”沙维伟说。老年人需求不同，面临的困难和问题也不同，如何在“兜好底”的基础上突出重点？条例明确，优先将经济困难的高龄、空巢、独居、残疾、失能、计划生育特殊家庭老年人等纳入基本养老服务范围予以重点保障；公办养老机构要优先收住这部分老年人以及老年优抚对象、为社会作出重要贡献的老年人。要求建立健全特殊困难老年人关爱探访制度，民政部门还应建立困难老年人精准识别和动态管理机制。对符合条件的参保老年人，要按照国家和省有关规定按时足额发放养老金；对80周岁以上老年人发放高龄津贴，对经济困难的老年人提供养老服务补贴，对经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴。基本养老服务在农村短板更为突出。此次修改规定，将农村基本养老服务设施和能力建设纳入乡村振兴战略规划，加强县级失能特困老年人集中供养服务机构建设，推进乡镇区域性养老服务中心建设，开展村级互助养老服务，提升农村基本养老服务能力。

护理假+免费培训，助力居家社区养老

统计表明，我国绝大多数老年人选择在家养老。条例在支持家庭承担养老功能、提升居家社区养老服务能力方面进行了制度设计。本次修改明确新建住宅区及已建成住宅区社区养老服务用房的配建标准，以及侵占配建社区养老服务用房的法律责任。多个占地面积较小的相邻住宅区可以统筹规划、集中配置养老服务设施，鼓励对相邻住宅区的配套养老服务设施进行资源整合，要求县级政府考虑为老年人服务的便利性和服务半径等因素，合理、均衡布点社区养老服务设施。此次修订从多方面为家庭赋能、为养老减负。条例鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，规定独生子女父母年满60周岁后患病住院期间，独生子女每年可享受不少于5天的带薪护理假。民政部门要通过政府购买服务等方式，为有需求的家庭成员免费提供老年人照料护理技能培训。拓展家庭适老化改造覆盖面，以提升居家老年人生活便利性。为丰富养老服务资源，条例提出，县级政府要统筹利用养老服务、医疗卫生等资源，按照国家和省有关规定推进覆盖城乡的综合性养老服务中心、居家社区养老服务站建设；要引导社会力量利用自身资源、发挥自身优势开展居家社区养老服务；鼓励邻里互助养老，鼓励老年人之间的互助服务。条例还要求引导颐养住区建设，提供一站式养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109177>

（来源：中国江苏网）

《福建省养老服务条例》出台

近日，福建省十三届人大常委会第三十五次会议审议通过了《福建省养老服务条例》(以下简称《条例》)，将于2023年1月1日起正式施行。《条例》针对老年生活中的用餐、出行、看病等难题纾困解难，力争实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，以法治力量守护“最美夕阳红”。针对“用餐难”，《条例》明确，支持开设长者食堂、老年助餐点等，制定规划布局和建设运营标准，为老年人提供优质的助餐餐饮服务;对相关服务经营场所实行低租或者免租政策，其用水、用电、用气价格按规定优先予以减免。针对“出行难”，《条例》规定，加大与老年人生活密切相关的坡道、扶手、电梯等公共设施的适老化改造力度，为老年人交通出行等提供优先便利;65周岁以上老年人免费乘坐城市公共交通工具。针对“看病难”，《条例》规定，医疗卫生机构应当为老年人设置绿色通道，全过程实施助老服务;支持建设老年医院、康复医院、护理院和安宁疗护机构等;支持设立家庭病床，按规定逐步扩大医保支付范围。针对“运用智能技术难”，《条例》规定，尊重并支持老年人使用符合其能力和习惯的服务方式，保留并完善现场服务、现金支付等传统服务，并为老年人接受新技术提供引导和帮助;鼓励网站和移动应用等优化功能，推广符合老年人阅读习惯的出版物;组织开展老年人运用智能技术教育培训，帮助其跨越“数字鸿沟”。《条例》还对加强养老服务人才队伍建设、开展老年人教育、支持老年人就业等作出规定。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109178>

（来源：中国社会报）

中国如何应对中度、重度老龄化？

党的十八大以来，中国已经形成积极老龄化的战略部署，社会保障体系不断完善，养老服务业快速发展。数据显示“十四五”时期，中国60岁及以上老年人口总量将突破3亿。2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，总人口占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。研究老龄化需关注两个问题，决策窗口期和决策大数据。人口老龄化发展的三个阶段即三个决策窗口期。以养老金制度为例，在初级阶段，劳动人口相对充足，国家可以抓住时机完善基本养老金制度，实现“全覆盖”和“保基本”；在中度阶段，人口结构问题凸显，基本养老金收入下降、支出增加，基本养老金替代率趋于下降，国家开始激励企业和个人建立养老金计划，以三支柱的制度结构和运行机制提高养老金替代率；在高度阶段，劳动人口开始减少，国家和企业提供福利的能力相对降低，个人风险管理责任提升。为此，国家大政方针、公共政策和事业、行业、产业、职业、企业规划均需要适老化发展，即从生产儿童尿布到生产成人尿布，并非孤立发展老龄行业和产业，支持国民做好个人职业规划和家庭财务规划，防止出现年龄通胀：人活着、钱没啦。三个阶段根据劳动人口和老年人口比例的大数据划分，人口结构对经济社会的影响是方方面面的，需要通过大数据未雨绸缪地制定发展战略和行动计划。当一个国家的卫生支出增速持续超过GDP增速，即意味着其健康消费需求增长和进入健康长寿的银色经济时代，国家需要按照不断增长的健康长寿的消费需求组织生产、分配、流通和消费，实现供需平衡、代际和谐与共同富裕。目前，中国已进入中度人口老龄化社会。按照党中央和国务院部署，要遵循互联网时代系统思维，实现公共政策以乘克刚、企业按照买方市场规则重新定位，快速解决五方面问题：改革教育制度充实适老化内涵。借鉴日本经验，将人口结构教育纳入中学课本，让国民充分认识人口老龄化社会的新常态，与时俱进地建立个人求学、就业的发展规划。国家需要培育二元人口红利，一是提高劳动人口的人力资本以科技推动经济，促进中国经济高质量发展和提高国际竞争力，良好的知识结构比高学历重要，合作精神与务实态度更重要；二是在努力工作的同时进行理财规划，改善老龄人口的资产结构，以消费拉动经济，实现投资与消费两架马车拉动经济的内循环。快速发展银发经济。针对“63婴儿潮+1孩政策”形成的银发人口服务需求，政府、市场、个人合作，优化资源配置，做好兜底性/贫困人口、普惠型/大众人口、个性化/高收入人口的三类服务和产品市场。以乘克刚完善社会保障制度。借鉴新加坡的经验，按照人们买房、育儿、健康、养老的生命周期，调整多层次社会保障政策和完善相关制度安排；夯实基本医疗保险、养老保险，发展企业福利、商业保险和个人理财计划；强化银行的账户管理功能，特别是按政策指令分户管理，最大限度地加大政策、制度和管理服务的灵活性，适应平台经济和灵活就业人员的需要，在维持基本医疗保险、养老保险覆盖率95%的同时，2030年以前实现60%家庭拥有商业健康保险计划、60%家庭拥有个人养老金计划。培育老龄金融。各类金融机构要按照个人和家庭需求，进入老龄金融需求市场，找到自己的定位和服务模式。以保险业为例，代理人要成为理财规划师并拥有工作室，走到保险企业的前面，代表客户提出需求，促使保险企业和金融机构推出满足客户需求的产品，再按照客户需求完成规划和实施规划。总之，需要重构适老化金融服务体系。实现医养结合。一是按照生命周期制定健康指标，不再将大龄和老龄机能衰退当疾病，大力开展维护健康机能的康复服务；二是全专融合医护资源进社区，包括一、二级医院和急救网络，支持居家养老和基本保健服务需求，各类医疗机构要在优质高效服务体系中找到自己的位置，大型医院单体发展的时代结束了。2032年中国可能进入重度人口老龄化社会，国民平均预期寿命超过80岁，60岁以上人口将突破4个亿，届时“63婴儿潮”一代人进入70岁，可以预见阿尔茨海默病患者增加，要从现在开始建设“医院专科/急性治疗、社区康复/非急性治疗和家庭照护/夜间看护”相结合的医护体系；三是发展长期照护事业产业和长期照护保险计划，满足高龄老人失能失智照护的刚性需求。长期照护属于带病生存的广义医护范畴，需要大力培育“家庭照护床位”以满足70%需求。德国和日本的长期护理保险计划相对成功，其经验值得借鉴。（作者系清华大学医院管理研究院教授）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109179>

（来源：中国经济网）

从应对老龄化社会高度规划老年大学的发展

10月4日迎来一年一度的重阳节，与“老年”“养老”相关的话题最近受到关注。据四川老年大学相关负责人日前介绍，今年四川老年大学共开设班级293个，共招生1.38万人次，学校把这些名额投放到微信平台后，两分钟就被抢光了。四川老年大学招生名额两分钟被抢光，是当前老年大学招生报名火爆的缩影。此前，江苏南通老年大学就曾出现过“2分钟，80个名额全部报满”，重庆渝北区老年大学双龙湖街道分校200个名额“秒光”等现象。这些例子都说明老年大学是当下最火的大学之一。这无疑是一种好现象。当老年人群热衷于上老年大学，既说明他们具有“活到老，学到老”的进取之心，也有丰富老年生活、提高知识水平或者自身修养的强烈愿望；这不仅是老年人最佳养老方式之一，也是建设学习型社会的重要组成部分，对此要肯定和支持。然而，从多地老年大学招生名额两分钟被抢光或者被秒光来看，老年大学所提供的招生名额远远不能满足老年人的需求，这意味着部分老年人因为抢不到招生名额，将暂时失去进入老年大学的机会。在我国正在迈入中度老龄化社会、未来老年人口不断增多的背景下，急需老年大学扩建、扩招，以满足老年人群入学求知的欲望，也为老年人群提供更有质量的养老服务。这就需要各地因地制宜，根据老年人口数量重新规划老年大学，以扩建保障扩招。虽然目前各省市都建有老年大学，很多老年大学在街道、社区还开设分校，但由于办学空间很有限，师资也很有限，导致老年大学的招生名额远远不能满足需求。根本原因在于，地方没有根据老年人口增长及老年人求知需求规划建设老年大学，财政投入也不足。其中，一位92岁的高龄老人仍在老年大学学习，且学了20多年画，这是很能反映老年人求知欲的一个例子。不过，造成老年大学“一位难求”还有一个原因是，“里面的人能出不出去”造成“外面的人想进进不来”，即老年大学的学制及毕业设计也存在缺陷。那么，要想让更多老年人有机会上老年大学，一方面需要通过改扩建老年大学以增加学位，另一方面是让完成学时、达到毕业标准的学员及时毕业。当然，这需要改变老年学员固有观念，并通过社区服务承载老年人爱好。这样一来，老年大学才能走向良性循环。另外，老年大学的课程设计安排也要与时俱进。除了教授老年人健康、烹饪、艺术等传统技能和知识外，还应该教授老年人学习掌握数字时代的基本技能，帮老年人越过“数字鸿沟”享受数字红利。随着老龄化程度加深，还要从帮助老年人再就业的角度设计课程。中国老龄协会有关负责人指出，老年教育仍面临发展不充分、不平衡等问题，应通过让老年教育重点向基层社区延伸、将老年教育融入社区生活场景、发展远程教育等途径，最大限度扩大老年教育资源增量，满足老年人日益增长的学习需求。这一建议也值得倾听。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109180>

（来源：南方都市报）

守护最美“夕阳红”！我国保障体系不断完善给老年人稳稳的幸福

10月4日是农历九月初九，重阳节。也是我国的老年节。目前，我国有2.67亿60岁以上人口，预计“十四五”期间这一数字将突破3亿。每个人都会变老，而十年来，国家对老年人的多方面保障体系也在加速完善。

政府购买“助老员”成高龄老人“活拐杖”

这十年，老年人社会保障体系不断完善，基本养老保险参保人数从2012年的7.9亿人增加到10.4亿人，退休人员的养老金水平不断提高；老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目，全民医保基本实现，基本医疗保险覆盖13.6亿人。

湖南省永州市双牌县居民欧阳时兰：每年都涨工资，刚退休的时候我工资才600多块，现在已经4700多（块）了。

居家养老更完善养老床位比10年前翻倍

这十年，养老服务体系日趋健全。明确建立国家和省级基本养老服务清单制度，高龄津贴制度和经济困难老年人服务补贴制度、失能老年人护理补贴制度实现省级全覆盖，惠及近3700万老年人。中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，养老床位数达到812万多张，比2012年翻了一番，养老机构数量翻了三番，社区养老服务基本覆盖了城市社区和半数以上农村社区。

江苏泰州：政府购买“助老员”成高龄老人“活拐杖”

这十年，我国对社区养老服务设施人均用地标准、新建居住区和老旧小区配建补齐养老服务设施等提出明确要求。多地还通过购买社会服务的方式，聘用“助老员”当高龄老人的生活助理，提供洗衣做饭、康复护理、精神慰藉服务。

江苏省泰州市民政局局长李新美：通过“线上派单+线下服务+线上监管”，助老员为困难群体提供“一站式”服务，真正让助老员成为老百姓身边的贴心人。

为解决重度失能老人居家养老问题，我国从2016年起在多地开展长期护理保险制度试点。目前，全国已建成医养结合机构6000多家，床位170多万张，一定程度上缓解了失能、半失能老年人的养老难题。

“十四五”期间，我国将继续深入推进“医养结合”发展。

国家卫生健康委老龄健康司司长王海东：在“十四五”期间，要建立一系列价格可以承受、质量有保障的医养结合机构，同时我们要大力发展医疗机构开展医养结合服务，因为这个最受老年人的欢迎。

生活更方便推进无障碍建设和适老化改造

这些年，我国也在开展城镇老旧小区和特殊困难老年人家庭适老化改造，如支持有条件的楼栋加装电梯，开展住宅单元出入口坡道改造，以及在住宅楼梯上增设安全扶手等，让老年人出行更便捷。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁：从2019年到2021年，各地在老旧小区改造中推动既有住宅加装电梯5.1万部，这项措施让很多长期居家老年人实现了走出家门、走出楼栋。

跨越“数字鸿沟”社会参与持续扩大

这十年，老年人社会参与持续扩大，多部门帮助老年人跨越“数字鸿沟”。这位76岁老人，正手握遥控器用四川话语音控制电视。

这款专门针对老年用户群体设计开发的智能语音遥控器，不仅可以提供直播、点播、回看等基本功能，还能为老人提供天气、交通查询、闹钟设置等适老化语音服务。为解决“银发族”运用智能技术的困难，我国还在推动出行、就医、消费等服务领域数字技术适老化改造，比如引导网约车平台公司增设“一键叫车”功能，对老年人订单优先派车等。

目前，各级公共文化设施全部向老年人免费开放，旅游景点门票对老年人减免优惠，为老年人文体活动免费提供场地和支持，设置适宜老年人的教育、文化、健身、交流场所。

今又重阳·夕阳无限好人间重晚晴

这天，不少地方举办丰富多彩的活动，大家用不同的方式尊老、敬老、爱老、助老，庆祝重阳节。

湖北十堰：敬老公益进社区爱心传递暖重阳

“九九重阳节，浓浓敬老情”。重阳节前夕，湖北十堰张湾区新时代文明实践广场热闹非凡，“阳光助老公益集市”活动正在这里举行。居民通过举办文艺演出、健康义诊、义务理发、老年人权益法律宣讲等活动，并发动社区居民广泛参与，为老人送上暖心的节日关怀。

湖北省十堰市汉江路街道阳光社区党委书记马丽：通过这些丰富多样的活动，增加了我们在重阳节活动的一些内涵，同时提升了我们老年人在重阳节生活的幸福感。

山东日照：百岁老人风采摄影展展现幸福生活

重阳佳节，山东日照举办“百岁老人风采摄影展”，展示了75位山东日照百岁老人的幸福生活。在这些百岁老人中，有普通农民，也有抗战老兵，每一位百岁老人都有不同的精彩事迹。山东省日照市莒县刘官庄街道西李官楼村的李永进老人，今年104岁，曾参加孟良崮战役、淮海战役，三次立功，今天还特意和家人一起来到现场参观展览。

河北安平：红火饺子宴重阳敬老情

重阳佳节，河北省安平县王营村内欢声笑语，村里65岁以上的老人们共聚一堂，享受了一场情意浓浓的饺子宴。活动当天，村民们早早动手，忙得热火朝天。饺子宴正式开后，村里老人们围桌而坐，边聊家常边品尝热气腾腾的饺子。当天，村里还邀请了医务工作者们为老人们进行义务体检，志愿者们还自备工具，为老人们理发。

河北安平县王营村老人乔文考：饺子好，人更好，全村给我们老人过重阳，这个日子越过越好，人民越来越幸福。

北京：重阳节赏秋日登高望远正当时

4日，北京市第十三届登山大会在北京延庆区井庄镇柳沟村举行，700多名登山爱好者齐聚居庸关脚下，登高望远，共度重阳。参加活动的登山爱好者们穿过柳沟凤凰古城，感受柳沟古城的风土人情，分享当地农民丰收的喜悦，感叹祖国的大好河山。

你陪我们长大我陪你们变老

“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段，老龄化的进程在不断加快，而且90%左右的老年人选择居家养老，这意味着，居家医疗护理服务的需求越来越大。如今，有越来越多的年轻人，自愿加入到为老年人提供护理服务的队伍中，这其中有不少是二三十岁的年轻人，他们以“为老服务”为荣，用青春守护夕阳。

深度助浴失能老人最迫切的问题之一

在我国，有4000万失能或部分失能的老人。这两年，上门洗澡的“助浴师”开始在部分城市出现。北京的张爷爷今年91岁，这是助浴师团队第四次上门给他助浴。这天，光是准备热水就花了半小时，打起气泵、充起浴缸，好不容易准备好，张爷爷突然摆摆手，不洗。

助浴师们一边小心翼翼地扶他躺进浴盆，一边还得密切关注他的情况，照顾他的感受。

干这行，不仅得有劲儿、也得细致；说话得大声、也得贴心。每次助浴前后，助浴师都要给老人量血压。全程洗下来虽然也就五六分钟的时间，几个小伙子早已汗流浃背。

助浴师唐博：我发现这个工作把有意思变成有意义了。阿尔茨海默病老爷爷，家里面女儿叫什么他都不记得，我去了之后，他居然会记得我的名字，叫我小唐。

养老护理员：我的工作就是让人开心

90后的王程，是上海杨浦区社会福利院的一名养老护理员。在与老年人的接触中，王程发现，要护理好老人，书本知识仅仅是基础。理解与共情，更为重要。为了给老人们减压，塑造阳光心态，他和其它的年轻护理员们一起策划了许多活动。其中一个活动“名画中的老人”，让老人们觉得非常新鲜而开心。

上海杨浦区社会福利院养老护理员王程：他们这个年代的老人都会有觉得自己会拖累到子女，就怕别人麻烦。我的工作就是疏导老年人，让老年人开心。

然而，无论活动做得多么精彩，老人的身体在衰退，是无法回避的现实。帮老人翻身、喂饭、换纸尿裤、在轮椅和床位间挪动，才是护理员的主要工作。王程会把自己学到的新理念，拿来培训其他护理员。

上海杨浦区社会福利院养老护理员王程：哪怕这件事情很简单，但是你能做，我们就尽可能让你做，我可以在旁边保护着你，重拾老年人的自信心。

高质量养老请养成这些好习惯

面对老去，除了国家和社会的帮助，对于老年人自身来说，还可以在哪些方面多注意，养成良好的习惯，来提高晚年的生活质量呢？

问：如何防治“脑海中的橡皮擦”？

目前，我国60岁及以上老年人中有1000万是阿尔茨海默病患者。由于早期症状不易察觉，导致就诊率和治疗率非常低，从而耽误了治疗的好时机。所以，老年人如果发现自己有以下症状，一定要及时就医。

首都医科大学宣武医院老年医学科主任医师马丽娜：出现记忆障碍或者是对常用的词汇记不起来，老年人解决问题的能力、判断力等出现下降，还有一些老年人会出现时间和地点的模糊，这些情况都是需要提高警惕的。

问：年纪大了，怎么吃才健康？

很多老年人认为，上了年纪要少吃，或者多吃素，这些都是饮食误区。专家建议，老年人的食物摄入要品种丰富，合理搭配，每天至少摄入12种以上的食物，每周25种以上的食物，尤其要保证优质蛋白质肉蛋奶的摄入。此外，还要注意少盐少油少糖限酒。

问：哪些运动适合老年人？

专家提示，老年人应选择强度较低、持续时间略长的运动，例如快走慢跑、太极拳、乒乓球、游泳等。每周三次以上，不过分用力或动作过猛。另外跳舞、骑自行车也起到一定的运动效果。此外，很多老年人习惯晨起走路等锻炼，专家提示如果有基础病的话，要在医生的指导下进行。

首都医科大学宣武医院老年医学科主任医师马丽娜：老年人也要注意，如果早晨运动的时候，可以随身携带一些急救的药品。

问：老年人如何预防跌倒？

跌倒是老年人最常见的伤害，严重影响老年人的健康和生活质量。专家表示，跌倒的发生与老年人的身体功能、健康状况、行为和环境等多方面因素有关。预防跌倒，老年人应加强营养补充，同时增强肌肉力量。此外，还要注意长期多重用药造成的不良反应，定期进行听力视力骨密度等的检测。

首都医科大学宣武医院老年医学科主任医师马丽娜：目前很多大医院的老年科，可以进行老年综合评估，进行老年跌倒风险的筛查，如果有高的跌倒风险的话，要进行及早干预，防止老年人跌倒的发生。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109181>（来源：央视新闻客户端）

“适老化改造” 热度攀升698%，年轻人爱老护老激发“银发经济” 新业态

今年国庆节与重阳节“喜相逢”，送老人什么“孝心礼物”？不少年轻人想到给老人送上一份居家安全，“适老化改造”成为他们新的热门首选。来自某电商平台的数据显示，“适老化改造”这一小众服务的线上搜索热度今年以来同比攀升698%。上海、成都等地出现专门为居家养老进行“适老化改造”的服务，越来越多年轻人开始重视老年人的居家安全问题，并以此作为更实在的“孝心礼物”。

青年报记者搜索后发现，提供“适老化改造”服务的商家还有不少，一些基础性的家庭“适老化改造”中，首先注重的是解决“老人摔倒”的安全隐患，包括地面防滑、老式卫生间改造、地面高差改造、扶手安装等。其次是其他居家生活的安全隐患，例如燃气安全、紧急求助、起夜安全的问题等，都有对应解决方案，还有一些帮助老年人更好生活的辅具，相当细致和全面。

据悉，“适老化改造”提倡“小改动大便利”，通过评估每个老年人的真实需求来定制方案。不同于费用高昂的装修装潢，通常一次基础的改造三四千元就能完成，而更简单的小改造，可能只需要几百元。“大家对‘适老化改造’比较陌生，会用旧房翻新或者旧房改造来替代，实际上是有一定偏差的，很多人不知道自己的需求原来就是‘适老化改造’。”一家医疗养老服务有限公司高级运营总监介绍说，“我们从去年开始做适老化改造，主要承接上海政府的集采项目，但今年以来个人客户的需求有比较明显的增长，大多是子女为父母购买的。”

一位业内人士表示：“我们提倡的是丰俭由人，只要子女孙辈有孝心，多关心老人，几百元也可以解决家中安全隐患，其实这并不是一项门槛很高的服务，不要等老人摔了才想到做安全措施。”

2021年度上海老年人口数据显示，本市人口预期寿命提高至84.11岁。截至去年底，上海60岁及以上老年人口达542.22万人，占总户籍人口的36.3%。“三人行，必有一老”成为现实。

数据显示，2021年，“老人助浴”“老人洗澡”等关键词搜索量同比增长达808%，“老人助浴”订单量同比增长12倍。2022年以来，“父母婚纱照”线上搜索热度同比增长141%，提供照护老人相关的家政服务类团购数量同比提升230%，商家数量同比提升166%，陪诊服务的线上搜索热度同比猛增1152%。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109182>（来源：潇湘晨报）

“银发族”重返职场，就业环境也需“适老化”

让“银发族”再就业发挥真正价值，其劳动权益保障也要进一步跟上。

不久前，“中国老年人才网”正式上线，标志着我国老年人才信息库和老年人才信息服务平台正式启动建设。据媒体报道，该网上线2天，就吸引了5000多名求职者、100多家企业注册。一时间，老年人再就业成了社会关注的热点。10月8日，《天津日报》就“银发族”重返职场的相关问题，做了跟进报道。

国家统计局数据显示，截至2021年，中国60岁及以上人口逾2.67亿，占全国人口总数的18.9%，其中60岁到69岁的低龄老年人口占60岁及以上老年人口的半数以上。伴随我国人口老龄化程度加深，开发“老年红利”的呼声也逐渐兴起。

由于市场议价低，在用工成本不断增高、各地不时出现用工荒的情况下，“银发就业者”缓解了部分用人单位的招工压力。目前，我国相关部门、各地方已经开始有所动作，推动和服务于低龄老年人再就业。

据某大型招聘平台报告显示，2020年2至9月，50岁及以上提交简历的求职者同比增长32.4%，增速是35岁以下求职者的4倍多。目前中国超过法定退休年龄的人口，有意愿留在劳动力市场的比例大约在40%左右。

但随着“银发族”再就业人口的增加，讨薪难、维权难等事件近年来也有所增长。这也提醒，让“银发族”再就业发挥真正价值，其劳动权益保障也要进一步跟上。

数据显示，“银发族”再就业，绝大多数集中于餐饮、保安、环卫等劳动密集型的服务行业。而餐饮、保安、环卫等岗位，工作时间较长，也对年龄和身体状况，提出了更高的要求。

问题是，一些用人单位为了节约人力成本，并不主动与再就业的老年人签订聘用协议，更别提办理医疗、工伤等。在此现实情况下，“银发”再就业者一旦发生意外，其合法权益就很难得到保障。

事实上，根据现行劳动法律法规，“银发族”再就业，与用人单位不再形成劳动关系，用人单位仅需支付报酬，双方不涉及社会保险等。这使得超龄老年人的劳动权益保障，其实一直处于空白地带。

此前就有媒体报道，江苏阜宁一位年逾八旬的环卫工人，讨薪两年多未果。对此，当地劳动监察部门回应称，由于老人超过法定退休年龄，所以他与公司的劳动合同终止，不属于劳动监察处理范围。

这些现实也提醒，在鼓励“银发族”再就业的当前背景下，势必会有更多老年人进入就业市场，他们的劳动权益，亟须通过制度予以保障。换言之，“银发族”重返职场，也需不断完善相关保障制度，如明确签订相关聘用协议、设置最低工资制度等，让其就业环境“适老化”。

总之，在老年人迎来职业的“第二春”时，不仅需要更多的社会关注，也要有更加“适老化”的保障制度，让他们体面地劳动，更有尊严地生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109183>（来源：新京报）

开创中国特色积极应对人口老龄化道路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。十年来，国家不断加速建设老年人社会保障、养老服务、健康支撑等体系，稳稳托起亿万老年人的幸福生活。

国庆假期，辽宁省沈阳市牡丹社区的老人们自发组织了一场才艺表演，老人们用歌声、舞蹈表达幸福的喜悦和对伟大祖国的深深祝福。十年来，这个老旧小区新建了老年食堂、智慧养老平台等养老设施，老人们不出社区就可以享受到助餐、助浴、在线健康监测等养老服务。今年8月，习近平总书记在牡丹社区考察时强调，我国已进入老龄化社会，老人们越来越长寿了。要抓好老龄事业、老龄产业，有条件的地方要加强养老服务设施建设，积极开展养老服务。

目前，我国60岁以上人口有2.67亿，“让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年”是习近平总书记心之所系、情之所牵。党的十八大以来，总书记多次走访养老院和社区看望慰问老年人，提出“要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活”，要“努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展”。以习近平同志为核心的党中央精心谋划、统筹推进，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。出台优化生育政策、加快积累人力资本对冲老龄化趋势，修订《中华人民共和国老年人权益保障法》，出台《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等重要文件，新时代老龄工作政策体系不断完善。

这十年，养老服务体系日趋健全。明确建立国家和省级基本养老服务清单制度，高龄津贴制度和经济困难老年人服务补贴制度、失能老年人护理补贴制度实现省级全覆盖，惠及近3700万老年人。中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，养老床位数达到812万多张，比2012年翻了一番，养老机构数量翻了三番，社区养老服务基本覆盖了城市社区和半数以上农村社区。

这十年，老年人社会保障体系不断完善，从统一城乡居民基本养老保险制度到出台个人养老金制度，基本养老保险参保人数从2012年的7.9亿人增加到10.4亿人，退休人员的养老金水平不断提高；老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目，全民医保基本实现，基本医保保障覆盖13.6亿人。

这十年，老年人社会参与持续扩大，开展城镇老旧小区和特殊困难老年人家庭适老化改造，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，各级公共文化设施全部向老年人免费开放，旅游景点门票对老年人减免优惠，老年大学等基层老年教育学习点超过4万个。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国正在努力走出一条中国特色应对人口老龄化的道路，全社会尊老、敬老、爱老蔚然成风，亿万老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109184>（来源：央视网）

纾解“急难愁盼”，推动养老服务高质量发展

在刚刚过去的重阳节，城乡社区、无数家庭、养老服务机构……处处洋溢着敬老爱老的温馨情愫，“如何让老人老有所养、生活幸福”的话题也引发更多思考。

党的十八大以来，养老事业和养老产业发展受到党和国家高度重视。2012年到2022年6月底，我国基本养老保险参保人数从7.9亿人增加到10.4亿人。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。本期特推出研究报告，梳理我国养老服务发展情况，并就健全基本养老服务体系、加快补齐农村养老短板等提出对策建议。

截至2021年底，我国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口达2亿以上，占总人口的14.2%。为了解我国养老照料现状，本报告以我国人口普查数据和其他社会调查数据为基础，结合对长期护理保险制度（以下简称“长护险”）试点地区的走访调研，对当前区域之间、城乡之间的养老服务差异进行剖析，并提出政策建议。

十年来，养老服务取得显著进展

2021年元月，四川省眉山市东坡区中铁小区——一个居住着2000多位离退休老人的大院热闹起来了。在市、区、街道的帮助下，九龄养老服务中心正式成立。它采用以中心机构为载体向周边辐射的居家养老模式，为辖区老人提供助洁、助餐、助浴、助医等养老服务。

赵东林是第一批接受服务的老人之一。他因疾病瘫痪在床10多年，除了不离不弃的老伴，陪伴他的只有那张宽大的床。几位护理员相互协作帮他沐浴后，长期失语无法开口的老人露出了舒心的笑容。来到养老服务中心后，护工悉心照料，前同事、老朋友时常陪伴，他的妻子也在养老中心的餐厅找到一份工作，既能赚钱也能充实晚年生活。现在，中心已经成了夫妻俩的家。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生。作为民生工作重要内容的养老服务，十年来取得了显著进展：聚焦老年人“急难愁盼”问题，加大政策创制力度，健全基本养老服务体系，增强养老服务供给能力，推动养老服务高质量发展，在老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安上不断取得新进展新成效，努力满足老年人对美好生活的期盼。

养老服务体系直接面对亿万老年人及其家庭，关乎老年群体福祉，也影响着中青年人群对未来的预期。从制度设计上，党的十八大提出“积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业”，党的十九大强调“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，养老事业的内涵和外延得到了进一步完善。中共中央、国务院先后印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》，国务院先后印发“十三五”“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划，召开了全国老龄工作会议，新时代老龄工作政策体系不断完善。

从具体规划实施上看，“十二五”期间我国居民养老保险制度（包括新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险）实现全覆盖，全民基本医保体系初步形成。“十三五”期间，脱贫攻坚战取得全面胜利，建成了世界

上规模最大的社会保障体系。截至2021年底，基本医疗保险覆盖13.6亿人，参保率稳定在95%以上，全民医保基本实现。顶层设计的不断完善、五年规划的稳步实施、社会治理的日益精细、社会保障目标的完成，都为养老服务事业的发展提供了制度保障。

“十三五”期间，我国养老服务体系建设投资力度不断加大，累计安排中央预算内投资超134亿元，落实政府保基本职责，支持特困人员供养服务设施建设，并启动实施普惠养老城企联动专项行动。截至2022年9月，371.7万老年人纳入特困供养，1420万老年人纳入城乡低保。3069.5万、447.9万和78.9万老年人分别享受到老年人高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴，70.2万老年人享受到综合补贴。

截至2022年第一季度，全国养老服务机构和设施总数达36万个，养老床位812.6万张。养老服务供给的加大得益于党和政府重视，“十三五”期间，民政部联合财政部启动了5批共计203个居家和社区养老服务改革试点。目前，社区养老服务已基本覆盖城市地区和超过一半的农村地区。同时，在全国15个城市和两个重点联系省份对长护险开展试点工作，养老服务体系持续健全，呈现多层次、多样化的发展趋势。

党的十八大以来，老年健康与医养结合服务被纳入基本公共卫生服务项目，老年健康促进行动深入开展，老年人社会参与不断扩大。国家卫健委数据显示，截至2021年底，全国共有两证齐全医养结合机构6492个，机构床位总数175万张。在基层设立超过4万个老年教育学习点，各级公共文化设施已面向老年人免费开放。同时，开展城镇老旧小区和特殊困难老年人家庭适老化改造，启动全国示范性老年友好型社区创建，出台政策措施帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

从“有”到“好”，养老服务水平须精准提升

山东烟台的董大爷虽然家就住在二楼，可由于行动不便，加上以前住宅没有电梯，经常不能独自出门。让他和老伴开心的是，最近老旧小区改造，加装了电梯，出行方便多了。

北京居民杨大爷因突发性脑出血住了院，病情稳定后行动仍日不便。准备出院时，儿子杨先生犯了难：住院期间雇了一名护工，帮助老人吃饭、洗澡、做身体检查等；父亲回家之后，要找到一个专业护工陪护不容易，可他和妻子要上班，还要照顾孩子，怎样才能把老人照料得细致周到？

随着老龄人口增多，养老服务需求也日益增加。为进一步提升养老服务水平，如下问题亟待重视：

■努力满足失能失智老人的照料需求。2020年，某电商平台成人纸尿裤年销量达20亿片。山东济南海宝店主刘从海一年销售的成人纸尿裤就达2.5亿片，这背后，是一个庞大的老年受众群体，其中相当比例为失能失智老人和临终老人。目前我国失能老年人超过4000万人，农村老年男性和女性失能比例都高于城市。失能老年人的照料不同于对健康老年人的赡养，需要专门的护理技能，需进行大量的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理，完全失能失智的老人则需要借助外部力量完成日常基本生活。同时，失能老人的护理费用居高不下，再加上护理周期长，很多失能老年人难以得到充分照顾。

除了失能老人外，国家卫健委数据显示，我国60岁及以上老年人中约有1500万痴呆患者，其中约1000万是阿尔茨海默病患者，他们也将成为长期照料的重要需求方。

■居家照料面临较大负担，呼唤专业护理充分发展。调查显示，子女、配偶仍然是老年人最主要的照料提供者，因此，家庭规模的大小和社区的适老化改造程度直接决定老年人是否能够获得足够照料。一般而言，有照料需求的老年人大都患有多种疾病，医疗费用和看护费用双重叠加会增加其家庭经济压力。而老年专业护理目前需求大、缺供给，难以满足日益增加的对正式照料服务的需求。“十四五”期间，健全和提升居家社区、机构的专看护和康复功能，提高专业护理人员水平，发展医养结合，不仅能够释放医疗资源，更能提高老年人晚年生活质量。

■养老服务亟待更加均等化。王先生常年在外地工作，父亲去世后，母亲逐渐变得孤独，于是他想送母亲去养老院。但是考察了几家养老院之后，他发现好的养老院一床难求，有好护工的养老院更难找。王先生最终还是决定把母亲带在身边自己照顾，“不放心她去养老院，只能先让她适应一下城市的生活”。

当前，公立养老机构因为收费低、服务好、公信力强等特点，承担了很多非基本养老功能，长期一床难求，难以高质量承担起公办养老机构对于失能失智和高龄老人照料的兜底保障职责。“十四五”期间，需进一步完善老年福利机构的硬件设施，提升护理机构的人员素质；同时加大养老护理型人才培养力度，更好满足高龄失能失智老年人护理服务需求。

城乡养老服务的差别也是当前较为突出的问题。根据第七次全国人口普查数据，我国60周岁及以上乡村常住人口比重和65岁及以上乡村常住人口比重分别为23.81%和17.72%，比城镇分别高出7.99和6.61个百分点。虽然“十三五”以来，我国农村养老设施建设取得积极成效，但不可否认的是，农村地区的养老服务仍有较大增长空间。民政部数据显示，目前我国城市和农村社区综合服务设施覆盖率分别为100%、79.5%，农村地区建设仍需继续加强。同时，长期以来，农村地区的养老服务没有形成统一部门负责、统一管理的体系，很多养老设施和制度建设都具有碎片化特点，对需要照料的失能老人主要通过高龄补助等补贴方式提供照料，尚未形成统一的制度化化管理。“十四五”期间，如何建设农村养老服务体系，是进一步完善养老服务体系的关键。

■养老服务涉及部门多，政策落地和监管需加强。老年人的照料服务主要由民政部门 and 卫生健康部门牵头提供，但养老问题涉及领域广泛，比如老年人生活照料的经济来源和医疗卫生保障等问题。这些问题涉及众多部门和机构，如人力资源和社会保障部、国家医疗保障局、农业农村部、国家发展改革委、财政部等。因此，政策的落地生效、协作执行和监管难度等有所增加。

长护险试点：养老护理计划的新探索

北京石景山区的孙阿姨是长护险试点的参保居民。几年前，她因为车祸导致腰椎和双下肢功能障碍，只能常年卧床，依靠老伴照料。现在，作为石景山基本医保参保人员，孙阿姨经过专业评估后享受到长护险待遇，获得每月12个小时的机构上门护理服务，生活质量得到很大提高。

石景山区作为全国第二批长护险试点地区，有两家商业保险机构负责长护险的日常经办，76家护理服务机构、500多名专业护理人员累计为3400余名重度失能老人提供服务。筹资标准为每人每年180元，除去学生和儿童，参加本市基本医保的城镇职工和城乡居民，个人仅需承担每年90元的费用就可参保。

长护险制度是“十四五”时期多层次医疗保障体系的重要组成部分。截至目前，长护险试点在我国已推行六年，正助力越来越多的居民体面养老。

■长护险试点推行进展顺利。2016年起，我国在15个城市和两个重点联系省份启动长护险试点工作。2020年新增14个试点城市，范围进一步扩大。《2021年全国医疗保障事业发展统计公报》显示，2021年试点城市参加长护险人数共14460.7万人，享受待遇人数108.7万人；长护险定点服务机构6819个，护理服务人员30.2万人。截至2022年3月，长护险国家试点城市已有49个，参保1.45亿人。当前长护险重点解决重度失能人员基本护理保障需求，优先保障符合条件的失能老年人、重度残疾人。服务形式主要为医疗机构护理、护理机构护理和居家护理。各地区支付普遍按照比例支付，支付有额度限制，服务形式不同，对应的支付水平不同。

2021年8月，国家医保局和民政部联合发布《关于印发〈长期护理失能等级评估标准(试行)〉的通知》。此评估标准将会用于第二批长护险全部试点城市的失能等级评估，第一批试点城市的失能等级评估标准也须逐渐向国家标准靠拢，最终建成全国统一的失能等级评估标准。试点地区老年人护理补助发放对象资格认定、养老机构老年人入住评估也可以参考。对于全国范围内长护险标准统一和推广来说，全国评估标准的出台是重要一步。

■长护险试点实施意义重大。长护险为我国未来养老服务中缓解医疗资源压力、家庭照料压力，居家和社区机构有效结合提高老年人生活质量等提供了可能方案。同时，为失能、半失能和失智群体的照料提供了有力保障。

当前，多数长护险试点城市的参保群体主要集中在城镇职工医保参保人群，受益人群还需进一步扩大。第一批长护险涉及的所有城市和地区都采用了长护险和医疗保险结合的方式，保障水平和地方经济发展水平以及医保统筹基金多少紧密相关。从长期来看，长期护理服务的从业人员需要经过专业培训，机构也必须有专业认证，如何在实施过程中保障服务供给方应有利益，提高其参与积极性，需要在试点中进一步探索。同时，如何保证政策性长期护理保险基金来源的可持续性、形成有效监管机制，也是关乎其健康发展的重要议题。

政府、社会、家庭共担：让更多老人“老有所养”

推进基本养老服务体系是促进全体人民共同富裕的重要任务，必须科学研判我国人口老龄化发展趋势，明确政府在养老服务中承担的基本服务职责，尽力补齐农村养老服务建设短板，同时，充分发挥家庭和社会力量。

明确政府承担的基本养老服务责任。建立更加完善的基本养老服务清单，统一归入基本公共服务体系；在全国范围内推广国家统一的老年人能力评估标准，使得各级政府部门科学掌握本辖区老年人失能状况和照料需求。深入推进老年友好型社会建设，为不同养老群体提供针对性服务，充分考虑健康的活力老人、失能失智老人和高龄老人等群体的不同需求，精准施策施策。深化医养资源共建共享，加大居家社区医养结合服务供给，提升医养结合服务质量。建立中央和地方财政共同承担的经营保障机制。

为家庭增强养老功能提供实质性支持。从整个养老服务体系的功能发挥、力量协调来看，对于主要承担健康的活力老人养老职责的家庭，应完善社区居家养老服务网络，推动社区公共服务设施的适老化改造，为家庭养老提供配套支持。对于选择居家照料的失能失智老人家庭，应提供更多支持，例如，发挥社区网络服务和专业机构的协调作用，充分发展社区嵌入式养老模式，提高社区服务能力；为照料者提供必要的专业技能培训，推广缓解家庭照料者压力的“喘息服务”。对于经济困难的失能和失智老年人，政府需承担兜底保障责任。

推进养老机构改革，明确公立养老机构的兜底保障定位。公立养老机构应承担失能失智和高龄老人的长期看护职责，完善内部护理型床位建设和改造工作；完善公建民营的养老机构管理机制，在全国范围内支持培训机构和疗养资源转型发展普惠型养老，鼓励社会力量参与养老服务设施运营；鼓励地方整合基层医疗卫生资源，按需建立医养结合设施。

对农村养老服务提供适当政策倾斜和财政转移支付。照料农村失能失智老人，应通过各级政府补贴、集体经济参与、个人适当缴费的方式，依托现有的养老院设施进行适老化硬件改造；鼓励农村地区通过毗邻建设、签约合作、两院一体等多种方式实现医养结合，发展农村“互助幸福院”形式的互助性养老，为老年人提供餐饮、简单护理和失能看护等必要照护与服务。

继续深入发展长护险试点工作。将城乡居民医保参保人群逐步纳入长护险保障群体中，缩小城乡差距；在长护险支付方式上，以严格监管为基础，探索对家庭成员的照料进行认定、给予补助，承认家庭照料的价值；整合现阶段针对老年人的各种补贴，例如高龄津贴、护理补贴和服务补贴等，统一归入长护险框架内进行管理。可以研究将各种补贴统一为中央可调配专项基金，在不同的地区间进行科学调拨；推行长护险失能等级评估标准全国统一工作。

构建养老孝、敬老的良好社会环境。健全养老服务监管制度，加强老年人权益保障法律服务，完善养老服务统计标准，增加养老服务需求评估能力。相关部门应负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，基层社区应重视对本辖区老年人的情况摸底工作和基本服务工作。以政策优惠鼓励养老服务机构发展，降低运营成本。（作者：王晓宇（中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员））

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109185>

（来源：光明日报）

每年超2000万人退休，“新老人”如何养老？

“到了退休的年龄，回头再来看我们这代人，好像还挺特别的。比如说，我们是改革开放以后参加工作的第一代入、恢复高考的第一批大学生、第一批打工妹、第一代承受独生子女压力的人。”60岁的黄伟刚从湖南一家国有企业办理了退休手续，从今年10月开始领取退休金。

黄伟的总结大体是这个群体的素描。正因为这些时代烙印与群体特征，像他这样的60后——上世纪60年代出生，如今60岁左右的人们，被称为“新老人”，近年来陆续进入退休年龄。

60后是一个超级庞大的群体。统计数据显示，上世纪60年代是我国人口出生高峰期，人口出生率超40%，总出生人口数为2.45亿，其中，1963年出生人口最多，达2934万人。

这意味着60后将以每年2000多万人的规模进入退休年龄，有媒体将此称之为“史上最大规模退休潮”。

中国社科院副研究员杨畅认为，60后这批人将于“十四五”期间逐步进入老年期，推动老龄化进程的突然加速。据预测，“十四五”期间60岁及以上老年人口的规模年均增长约1000万，远高于“十三五”期间年均增长700万的增幅。老龄化进度的加快带来劳动力结构的迅速变化，也引起医疗保险、养老金等公共支出的快速增长，给社会运行机制的及时调整带来挑战。

挑战，也是机遇。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出，人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化，完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。

《北京市“十四五”时期老龄事业发展规划》认为，“十四五”时期，“60后”群体将成为老年人消费主体，他们具有更高的自主意识、消费意识、参与意识。老龄产业将成为拉动内需、扩大就业、推动经济转型升级、促进经济高质量发展的新动能。

“现在才是干事创业的最佳年龄”

黄伟自称是时代的幸运儿。读大学的时候，他们是真正的天之骄子，毕业分配工作到了一所大学教书，成为一名教授，在业内颇有名声；20年前，他转型去了一家大型企业，成为一名上市公司高管。

尽管已经开始领退休金，黄伟仍在公司照常上班，其收入远高于退休金。他说，在这家公司，像他这样的60后同事还有不少，继续担任着重要岗位。

58岁的邱小英退休前是一名事业单位中层干部，她告诉《中国经济周刊》记者：“我觉得现在才是干事创业的最佳年龄，工作经验丰富、社会资源多，而且孩子们都大了，没有家庭顾虑，一心扑在工作上。”

“我从来不把安逸和快乐看作是生活目的的本身——这种伦理基础，我叫我猪栏的理想。”邱小英很喜欢爱因斯坦的这句话，“如果不上班，天天在家里，我可受不了，从更大范围来说，我觉得现在完全不干活，只拿退休金，是浪费国家资源。”为此，她退休后又去了一家民营企业担任管理人员，干劲十足。

作为一名60后，湖南一家民医药上市公司董事长说：“我现在身体很好，每天运动两个小时，要两个年轻人陪练，一个人还陪不动。”在他未来10年的计划中，“退休”两个字还有点遥远。

《中国经济周刊》记者统计发现，上世纪60年代出生的上市公司董事长共有2625人，在董事长总数量中占比54%；已经超过60岁的董事长有774人，占比16%。1960年后出生的总经理共有4564人，在总经理中占比95%；已经超过60岁的总经理有461人，占比10%。

毫无疑问，这个群体是我国企业界的顶级精英，虽然年届花甲，但可以预期的是，在未来10年，他们仍将是我国绝大部分上市公司的掌舵者，“老骥伏枥，志在千里”是他们的写照。

此外，有些公司的基层岗位也倾向于聘请60后。《中国经济周刊》记者了解到，不少物业公司保洁、保安岗位员工年龄普遍在50岁、60岁以上。某物业公司管理层员工说，保安保洁工作又脏又累，时间长，工资还低，招不到年轻人。

相对于城市里的同龄人，农村60后的生活是另一番截然不同的景象。

“农村人哪有退不退休的，该种田还是种田。”63岁的杨桂荣说，两个小孩一个远在南京，另一个在当地县城买了房，他自己则住在乡下老家，种种果树，养鸡养鸭。

他觉得这样的日子很好，不像年轻的时候要拼了命地干养活家糊口，“现在是干点‘养生活’，想做什么就多少，想什么时候做就什么时候做”，每年的收成也算不错，“不用买米，小菜也够吃，上街称点肉才要花钱”。

杨桂荣的小学同学尹鹏非常怀念几年前在一所高职院校当门卫的工作，“做了5年，晚上做门卫，白天在餐厅帮忙，拿两份工资，一个月到手有5000多块钱，只是时间长了点，每天要干16个小时。”尽管如此，他还是强调，“年龄大了，反正睡不着，有8个小时休息也够了。”3年前，临近60岁的他被辞退，“学校说是要遵守劳动法，我不能再接着干。”

回到乡下老家，尹鹏曾去过采石矿抬石头，却发现终究顶不住，“一两百斤一坨的石头，腰承受不起了”。不过，他并不缺活干。“现在，60多岁在农村算是年轻人，只要愿意做，就有人喊你做工”。

统计数据显示，我国就业人口中，60岁以上人员占比为8.8%。BOSS直聘平台数据显示，2022年以来，该平台活跃的55岁以上求职者数量同比上涨27%；岗位描述里明确“欢迎退休人员”的岗位同比上涨33%。

同时，老年就业得到了政策层面更多支持。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出，加强老年人就业服务，鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业。按照单位按需聘请、个人自愿劳动原则，鼓励专业技术人才合理延长工作年限。

“我们这代人，养老更多靠国家，靠自己”

59岁的王建军去幼儿园接儿子的时候，常常被误会成爷爷，次数多了，他慢慢习惯。一直等到二胎政策放开，他才有机会实现二胎梦。当时，女儿已经大学毕业。

王建军说，像他这样追求二胎的同龄人虽然不多，但身边也有小群体，“我们赶上了计划生育政策特别严格的时代，夫妻两个又都在体制内，想生二胎不容易。”

1982年9月，计划生育被定为基本国策，同年12月写入宪法，60后恰逢其时，独生子女家庭是普遍状态。

薇姐，今年已经56岁，去年退休。年轻时，夫妻都忙于工作，没有要小孩，直到她45岁才生一胎，今年儿子11岁，正读小学五年级。“退了休，就是管孩子；不过，别人是管孙子，我是管儿子。”薇姐说，至于养老，既很现实，也很遥远。

从另一个方面看，杨炯告诉《中国经济周刊》记者，相对于40后、50后的多子女家庭，独生子女政策让60后在退休之时有更多的积蓄，更轻的家庭负担。

而在黄伟看来，“我们这代人，养老更多靠国家，靠自己，养儿防老有点谈不上。如果现在不上班，我现在的退休金要生活是够了”。

我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2012年以来，企业退休人员月人均养老金从1686元增长到2987元，城乡居民月人均养老金从82元增长到179元。

身在农村，年收入微薄，杨桂荣目前也没有考虑靠儿子养老，现实考虑就是孩子经济压力大，“他在县城买了房子，每个月要还房贷，孩子上学要花钱，买根葱、买碗白菜都要钱”“能不给小孩增加负担就不错了”，他的这种想法似乎颇有代表性。

更重要的是，作为改革开放后参加工作的第一代，60后普遍有更厚的家庭积蓄，能够支撑自己的老年生活。

央行发布的《2019年中国城镇居民家庭资产负债情况调查》显示，户主年龄为56~64岁的家庭户均总资产最高（355.4万元），且户主年龄为65岁及以上居民家庭投资银行理财、资管、信托产品的均值均为23.9万元，是总体平均水平的1.4倍，远高于其他年龄段水平。

此外，《中国经济周刊》接触的多位60后表示，自己身体条件好，孩子成家以后，自己单独生活更自由，也能避免家庭纠纷。

未来，选择专业养老机构的60后也会有更大的选择空间。据规划，“十四五”期间，全国养老服务床位总量目标是达到900万张以上。

旅游、抖音、网购、广场舞，一个都不能少

“刚刚退休，每天出门，老公女儿以为她去跳广场舞了，结果，她去说脱口秀了。”9月14日，长沙市政协主席陈刚为长沙代言，提到了一位“只应长沙有”的大妈，就是《脱口秀大会》热门选手58岁的黄大妈。

《中国经济周刊》记者了解到，黄大妈退休前是长沙一家大型商业公司的基层工会主席，工作时就很活跃。

在接受媒体采访时，黄大妈说：“脱口秀丰富了我的退休生活。我一直觉得不管推开哪一扇门都会看到不同的风景，讲脱口秀是我的同龄人可能不会去推开的那一扇门，我推开了，那我就看到了完全不同的风景。”

另一位大妈主播说：“忘记年龄！开开心心做抖音！60后的我在抖音找到存在感。”

60后确实看到了不同的风景。在工作年龄段，他们亲历改革开放40余年，特别是互联网与移动互联网大潮，让他们的退休生活显得更加多元化。

60后对移动互联网玩法一点都不陌生，而且，随着他们步入退休阶段，银发经济随之爆发式增长。

杨炯认为，相对于以前的老人，60后有更强的消费能力，而且人数有规模效应，今后会给养老产业、医疗健康、旅游产业等带来新的增长潜力。

京东消费及产业发展研究院发布的《银发经济崛起——2021老年用户线上消费报告》显示，2021年前3个季度，56岁以上用户在旅游度假上的成交额同比增长超过10倍，本地周边游、园艺生活、花卉绿植、文玩收藏成交额均有明显增长。2021年前3个季度，56岁以上用户网购手机的成交额同比增长99%。此外，老年人在新型家电上的消费也明显增长。

中国社会科学院发布的《旅游绿皮书：2020~2021年中国旅游发展分析与预测》显示，有超过23.9%的60后个人旅游消费开支超过5000元，高于70后、80后，也高于90后、00后。

从江西一家出版社退休后，老丁和妻子过上了让很多人羡慕的神仙日子——夏天在庐山避暑，冬天去广西北海，其他日子在南昌，短期旅游同样必不可少。10多年前，他们在庐山就买了一套房子；过冬时的北海公寓是租赁。“房东是30多岁的年轻人，平常在北京，我们每年都租他的房子，他每年也会优先考虑把房子租给我们。”

尽管暂时没打算离开工作岗位，黄伟还是设想今后悠闲自在的生活，为此，他几年前在湖南浏阳农村与当地村民共建一套住房，租期20年，村民平时自住。等到正式退下来，他期待着归隐田园。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109186>

（来源：中国经济周刊）

政策法规

河北省自然资源厅关于印发《河北省养老服务设施用地管理办法》的通知

冀自然资规〔2022〕5号

各市（含定州、辛集市）自然资源和规划局，雄安新区管委会自然资源主管部门：

为深入贯彻国家和省打击整治养老诈骗决策部署，进一步规范养老服务设施用地管理，省自然资源厅研究制定了《河北省养老服务设施用地管理办法》，现予以印发，请遵照执行。

河北省自然资源厅

2022年9月19日

附件：河北省养老服务设施用地管理办法.docx

河北省养老服务设施用地管理办法

第一章 总则

第一条 为全面规范养老服务设施用地管理，促进养老产业健康发展，根据《土地管理法》《城乡规划法》《河北省养老服务条例》《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》等法律法规和上级规范性文件，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本省行政区域内养老服务设施用地的管理和使用。

第三条 本办法所称的养老服务设施用地，是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地。

第二章 规划布局

第四条 市、县（市）编制国土空间总体规划，应当按照国家有关规定，结合本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局。

编制详细规划，应落实国土空间总体规划相关要求，充分考虑养老服务设施数量、结构和布局需求，对独立占地的养老服务设施要明确位置、指标等，对非独立占地的养老服务设施要明确内容、规模等要求，为项目建设提供审核依据。

第五条 县级以上人民政府自然资源主管部门要严格审查养老服务设施建设工程设计方案，对不符合规划条件、养老服务设施规划设计标准和规范要求的，不予核发建设工程规划许可证。

第六条 县级以上人民政府自然资源主管部门依法对养老服务设施建设工程是否符合规划条件予以核实，经核实不符合规划条件的，一律不予通过。

第三章 土地供应

第七条 养老服务设施用地由市、县（市）自然资源主管部门组织实施供应。市、县（市）应当依据经依法批准的养老服务设施专项规划，根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划和详细规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。养老服务设施用地应优先使用存量建设用地，确需新增用地的，各地应加强统筹，在土地利用年度计划中优先予以安排。

第八条 市、县（市）自然资源主管部门应当依据详细规划，对照《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》(自然资发〔2020〕51号)等国家标准确定养老服务设施土地用途。养老服务设施与其他功能建筑兼容使用同一宗土地的，根据主用途确定该宗地土地用途。

第九条 非营利性养老服务设施用地可以划拨方式供应。非营利性养老服务机构申请使用划拨国有建设用地，凭非营利性资质证明文件，包括但不限于民办非企业单位登记证书、社会服务机构登记证书和国务院文件、行业主管部门文件等规定的审查意见、初审意见等，以及其他法定材料，向所在地的市、县（市）自然资源主管部门提出建设用地规划许可申请，经有建设用地批准权的人民政府批准后，同步核发建设用地规划许可证、国有土地划拨决定书。

鼓励非营利性养老服务机构以租赁、出让等有偿使用方式取得国有建设用地使用权，支持政府以作价出资或者入股方式提供土地，与社会资本共同投资建设养老服务项目。

第十条 对单独成宗供应的营利性养老服务设施用地，应当以租赁、先租后让、出让方式供应，鼓励优先以租赁、先租后让方式供应。国有建设用地使用权出让（租赁）计划公布后，同一宗养老服务设施用地只有一个意向用地者的，可按协议方式出让（租赁）；有两个以上意向用地者的，应当采取招标、拍卖、挂牌方式出让（租赁）。

第十一条 养老服务设施用地出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得成本、土地开发客观费用与相关税费之和。

第十二条 以出让方式供应的养老服务设施用地，出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。

第十三条 敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施用地一般应单独成宗供应，用地规模原则上控制在3公顷以内。养老服务设施用地兼容建设医疗卫生设施的，用地规模原则上控制在5公顷以内，土地出让时可项目配套建设医疗服务设施要求作为土地供应条件并明确不得分割转让。出让住宅用地涉及配建养老服务设施的，在土地出让公告和合同中应当明确配建、移交的养老服务设施的条件和要求。

第十四条 农村集体经济组织可依法使用本集体经济组织所有的建设用地自办或以建设用地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办养老服务设施。符合国土空间规划和用途管制要求、依法取得的集体经营性建设用地，土地所有权人可以按照集体经营性建设用地的有关规定，依法通过出让、出租等方式交由养老服务机构用于养老服务设施建设。

第十五条 养老服务设施用地未经依法批准，不得擅自改变土地用途。单独成宗供应、兼容建设医疗卫生设施的养老服务设施用地，应整宗登记，不得分割。

第四章 盘活存量

第十六条 利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，所使用存量房屋在符合详细规划且不改变用地主体的条件下，可在5年内实行继续按土地原用途和权利类型适用过渡期政策。过渡期满后及涉及转让需办理改变用地主体手续的，新用地主体为非营利性的，原划拨土地可继续以划拨方式使用，新用地主体为营利性的，可按新用途、新权利类型、市场价格，以协议方式办理，但有偿使用合同和划拨决定书以及法律法规等明确应当收回土地使用权的情形除外。

第十七条 土地使用权人申请改变存量土地用途用于建设养老服务设施，经审查符合详细规划的，市、县（市）自然资源主管部门应依法依规办理土地用途改变手续。已建成的养老服务设施由非营利性养老机构使用的，原划拨土地可继续划拨使用，原有偿使用的土地不再增收改变规划条件的地价款；不符合划拨条件的，经市、县（市）人民政府批准，依法办理有偿使用手续。

第十八条 养老机构因自身原因不再使用养老服务设施用地，属于划拨用地的，由市、县（市）政府收回国有建设用地使用权，根据其取得成本、地上建筑物价格评估结果，对原土地使用权人给予补偿；属于有偿方式用地的，可以整体转让继续用于养老服务，原土地有偿使用合同约定的义务由受让人承担，或者由政府收回国有建设用地使用权并给予合理补偿。

第五章 监督管理

第十九条 县级以上人民政府自然资源主管部门应以《国有建设用地使用权出让合同》和《国有建设用地使用权划拨决定书》的履行为重点，全面开展土地利用动态巡查，加强养老服务设施用地开发利用全程监管，防止擅自改变土地用途。

第二十条 对擅自改变养老服务设施用地用途、未按建设工程规划许可证的规定进行建设等违法违规行为，县级以上人民政府自然资源主管部门应当依法依规进行查处。

第二十一条 自然资源主管部门工作人员在养老服务设施规划审批、用地供应和监管中不正确履行职责，造成严重后果的，依法依规依纪追究相关人员责任。

第二十二条 县级以上人民政府自然资源主管部门要积极参与跨部门养老服务综合监管制度建设，与相关部门建立养老服务设施规划和用地协同监管机制。对发现的擅自改变养老服务设施使用性质的，要严格按照《河北省养老服务条例》要求，及时将线索移交当地相关部门处理。

第六章 附则

第二十三条 自然资源领域行政许可事项划转至当地行政审批局的，依据《中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅印发<关于进一步深化设立行政审批局改革的若干意见>的通知》（冀办字〔2017〕27号）执行。行政处罚权下放乡镇和街道的，依据《河北省人民政府办公厅关于下放自然资源领域行政处罚事项的通知》执行。

第二十四条 本办法自发布之日起施行。

第二十五条 各地可根据本办法制定实施细则。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?Id=462&aid=109187>

（来源：利用处）

养老产业

乳企下注银发经济，中老年奶粉呼唤功能化升级

随着我国老年人口数量攀升，原本内卷严重的乳企盯上中老年奶粉市场，纷纷推出相关产品进行布局。

据《中国经营报》记者不完全统计，伊利、蒙牛、光明、君乐宝、澳优、飞鹤等行业头部企业均已经在这一领域布局，并逐步将其放在更加重要的战略位置。

在业内人士看来，中老年奶粉竞争不算激烈，但是产品端同质化严重，亟待向更加丰富的功能化产品升级。市场端看似成长空间很大，但因消费者的认知有待培育，想要切走市场蛋糕难度颇大。而随着巨头纷纷入局，未来中老年奶粉将在不同品牌、不同品类上深度竞争，届时更加考验这一赛道的玩家。

巨头涌入中老年市场

据记者了解，日前，达能在中国市场推出敢迈中老年奶粉，包括羊奶粉、牛奶粉两种产品。根据该公司的表述，相关产品充分考虑50岁以上中国消费者“足营养、轻负担”的需求。

在中国食品产业分析师朱丹蓬看来，这只是我国乳企进军中老年市场的一个缩影。

成立于1962年的飞鹤，在初期就有成人奶粉业务，其中的飞鹤牧场经典1962系列风靡一时。伊利则是在奶粉事业部成立之初就开始入局这一领域。

“梳理来看，1995~2005年，是我国中老年奶粉的启蒙阶段。2006~2015年，是初步成长期。2016~2025年，将是中老年奶粉的真正成长期。尤其是未来5年，无论是在品牌背书、科研配方还是品牌调性等方面，中老年奶粉市场都将进入一个快速发展期，整个板块的竞争也会加剧。”朱丹蓬表示。

从市场格局来看，截至2021年底，伊利成人配方奶粉零售额市场占有率位居第一，飞鹤成人奶粉市场占有率位居前五，且在该年保持近三成的增长。

近年来，不断有乳企推出相关产品。譬如澳优的“葆护”以及“湓心”配方羊奶粉，雀巢的糖律配方奶粉，飞鹤的全新成人奶粉品牌——爱本高端系列。并且，君乐宝方面将在10月份对中老年奶粉进行升级。

河南一家乳企相关负责人告诉记者，我国乳制品行业是充分竞争的市场，在行业内卷加剧的情况下，细分市场不断被挖掘。随着中老年人群基数的增加，这一细分市场成为乳企寻求增量的重要路径。

不可否认的是，我国老龄化趋势正在加重。国家卫生健康委在9月20日举行的新闻发布会上披露，截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿。据测算，“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

同时，该部门早在2019年披露的相关数据还提到，我国超过1.8亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%。

除此之外，受新冠肺炎疫情的影响，目前消费者更加注重自身免疫力的提升。

市场呼唤细分化产品

尽管乳企在中老年奶粉布局动作频频，终端消费者对该类产品的态度仍有较大分歧，甚至有部分消费者认为该类产品更多是智商税。

多位行业人士提到，中老年奶粉真正进入消费者的视野中，也就是不到10年的时间，其市场教育仍有待提高。并且，很多中老年奶粉主打功能性，但在宣传过程中，普通食品不能针对功能性进行宣传，这导致中老年奶粉在营销上存在错位。

“相比成熟的婴幼儿奶粉市场，中老年奶粉营销宣传上最重要的是要通过合法合规的宣传来进一步进行产品普及和提高消费认知，从而帮助中老年群体建立起饮奶习惯，有意识地选择中老年奶粉产品。”雅士利方面对记者提到。

从盈利角度来看，“大部分中老年奶粉的利润空间并不大。企业斥重金推广该类产品的动力并不强。”上述河南乳企负责人说。

除此之外，记者通过走访郑州多家线下商超看到，很多中老年奶粉定价（包装在700克左右）在300元以下，部分品牌还有买赠活动，实际成交价可能更低。雅士利方面提到，中老年奶粉产品大多定位在中低端，以900克罐装产品为例，价格大多分布在70~200元之间，与婴幼儿配方奶粉相差较大。

乳品行业专家王丁棉在去年也曾提到过，绝大多数中老年奶粉价格仅为婴幼儿配方奶粉的1/3左右。大多数企业的中老年奶粉走的是中低端路线。

“直到现在，这种现象依然存在。”王丁棉对记者说。他认为，一方面是因为中老年奶粉大多是在普通奶粉中添加钙、维生素等基础营养素，因此生产成本较低。同时，中老年奶粉并非刚需产品，中老年人的选择范围很大。

在独立乳业分析师宋亮看来，目前市场上的中老年奶粉，同质化较为严重，大多以营养类产品为主。企业应该加大研发投入，研发体系需要完善。

“飞鹤主推功能性成人粉。主要围绕中老年人核心关注的体重、新陈代谢疾病、肌肉衰减、骨质疏松等问题，研发更适合这一群体的产品。今年第四季度，公司将继续在成人粉新品上发力，推出主打免疫力功效及心血管功效的产品，满足消费者的多元化诉求。”飞鹤方面告诉记者。

澳优方面告诉记者，公司在中老年奶粉的产品研发上，更加注重功能化、细分化和个性化。

与婴幼儿配方奶粉和儿童奶粉等品类相比，中老年奶粉品类没有足够的存量消费者，并且该品类消费者则还需进一步进行培育，所以市场教育和消费者沟通会比婴幼儿配方奶粉和儿童奶粉更高，在打法上也需要更加注重与用户的多维沟通。

事实上，很多乳企已经逐渐将中老年奶粉业务放在更加重要的位置。雅士利方面提到，集团致力于全生命周期营养健康研究的战略布局，中老年奶粉业务板块是核心一环。公司计划投入更多的资源发力中老年奶粉业务；澳优也将中老年产品布局纳入公司2015~2025“黄金十年”发展战略第三阶段战略目标，即发展成消费者备受信赖的婴幼儿配方奶粉、高端营养品及营养健康服务企业。

“未来的趋势是从基础营养向专业营养转变，相关部门应该完善中老年配方奶粉标准，引导行业在更高维度上的竞争。同时，进一步对消费者普及对于专业营养的认知概念。”宋亮说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=109189>（来源：中国经营报）

智慧养老 引领“银发族”走进数字生活，APP适老化刻不容缓

NFC刷门禁卡、微信支付、手机银行等便捷电子工具，成为了现在科技发达生活中必不可少的一部分；而对于这些“年轻化”的智能手机APP，想要在老年人群中普及，还具有一定的困难与阻碍。近日，有记者调查了解到，针对老年人使用智能手机应用方面的种种困扰，国家相关部门近两年出台相关政策，帮助改善各类APP以简洁高效好用的特点出现在老年群体中。（10月4日新华网）

APP、微信支付、扫码登记、全网互联等网络新词汇随着智能手机的普及慢慢出现在人们的日常生活中。在科技发展的大环境中，智能手机与各式各样的手机APP逐渐代替了钱币、钥匙、身份证、银行卡等各类证件，从而一跃成为人们日常生活中最重要也最不能缺少的一部分；而新兴的各类手机、APP在年轻群体中“游刃有余”，在年轻群体中更有种说法是“买了新手机，不吃不喝搞两天，立马就玩通了”。但是这类新兴电子科技产品，在老年人群中并未“大展拳脚”。手机功能繁多、字迹较小不能分辨、APP界面混乱、程序繁琐等成为了老年人群中“不易攻破”的难题。

为攻破这一难题，成功向老年人普及智能手机与智能应用软件，各地出台相关政策：由青年人带动老年人学习智能手机的使用，大大提高老年人智能手机的普及率，从而实现“信息时代，每个人都不能落伍”的目标，让老年人也走进“数字时代”，感受生活便捷；除各地各社区各企业开展普及老年人使用智能手机这一政策之外，国家相关平台也相继发出相关改造政策；2021年工信部启动“互联网应用适老化及无障碍改造专项行动”。除此之外，平台监管APP开发运营商，打造专属于老年人的“关怀模式”或“长辈模式”，力求界面简洁易懂，字体、按键变大，色彩明亮，需要时还应配备语音播报、一键呼叫等功能，减少广告投放，使复杂程序简单化等有效措施。截至今年4月，工信部信息显示，已对325家网站和App完成适老化和信息无障碍改造，为老年人使用智能技术提供良好的辅助。

诚然，对于APP适老化的要求刻不容缓；但是APP的各类改造还是要顺应老年人的需求进行相应的改造，不能一味的迫于政策压力而敷衍了事。APP的适老化是当代年轻人要站在老年人的角度，用老年人的思维解决老年人的痛点从而进行改造，更要更深层次的改造，改造不能只浮于表面，要从外观、内容、简洁性三方面入手，要让老年人真切地体会到智能手机带给日常生活的便利，更要让“银发一族”与时代接轨。

老年人的形象并不是固有印象中的呆板、木讷。进入互联网的世界后，他们也会像孩童一样，对这个“全新又智能”的虚拟世界充满好奇。推动各类APP的适老化发展，更有利于科技在社会的发展，也可以拉近老年人与数字生活之间的关系，使得“银发族”也能走在时代潮流的前段。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=109189>（来源：华声在线）

养老培训 青年人“养老热情”高涨，养老规划服务前景广阔

近日，上投摩根基金联合蚂蚁理财智库发布了《2022当代青年养老规划调查图鉴》（下称《调查》）。《调查》显示，当代青年在养老规划上仍有很大提升空间。

在养老理念的普及下，尤其是随着个人养老金制度的出台，青年人的“养老热情”也被调动起来。据本次《调查》统计，虽然90.30%的受访青年认同养老要越早准备越好，但仅有16.60%的人已经配置相关资产，有43.7%觉得人无远虑必有近忧，慢慢开始了解养老产品，同时，仍有39.7%的受访青年表示没有进行过任何行动。

谈及未来参与个人养老金的原因，32.3%的受访青年认为养老规划也是理财投资的一种方式，可以帮助自己多积累一份养老储备，同时有19.6%的青年表示更看重个人养老金制度未来或将出台的税收优惠。

具体到当代青年为养老所作的准备上，收入越高的群体越舍得为养老储备花钱。83.0%受访青年认为，每月的劳动所得用于养老储备的部分，只能控制在月收入的20%以内；不过，年收入50万以上的人更舍得在养老这件事上“花钱”，有一半的人倾向于将月收入的20%以上投资到养老上。

作为生长在互联网的年轻一代，青年们的养老观也深受信息化社会的影响。《调查》中，62.8%的人表示会从微信、微博、抖音、小红书等新型社交平台上获取养老信息，其他依次为金融平台、第三方财富管理平台，但约67.1%的受访者表示对于信息的可靠性无法做出独立判断，养老投教工作任重而道远。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=534&aid=109190>（来源：芥末堆文）

养老金融 养老金融体系逐步完善，金融助力养老未来可期

党的十八大以来，中国金融业取得历史性成就。这十年，也是养老金融逐步发展壮大的十年。养老金融相关政策先后出台，养老金融产品和服务不断完善，居民养老财富储备需求逐步显现……未来，随着个人养老金制度落地，养老金融发展前景十分广阔。

政策“暖风”频吹

近年来，我国人口老龄化问题引发高度关注。2021年我国60岁及以上人口超2.67亿人，占比达18.9%。人社部预计，到2035年左右，60岁及以上人口占比将超过30%。人口老龄化呈现出速度加快、规模庞大等特征，给社会保障制度可持续发展带来挑战。

发展养老金融，可以增加养老金资产规模及其保障能力，是积极应对人口老龄化的重要举措。相关部门高度重视养老金融的作用，尤其是近两年，多份文件陆续出台，鼓励金融机构发展养老金融业务。

比如，2021年，银保监会决定开展专属商业养老保险试点、养老理财产品试点；2022年2月，银保监会先后发布通知，扩大专属商业养老保险和养老理财产品试点范围；2022年4月，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金；2022年5月，银保监会发布《关于规范和促进商业养老金融业务发展的通知》，支持银行保险机构开展个人养老金业务，倡导银行保险机构稳步推进商业养老金融发展；2022年6月，证监会就《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定（征求意见稿）》向社会公开征求意见，明确个人养老金可以投资的基金产品标准要求；2022年7月，银保监会和人民银行联合发布了《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》，启动特定养老储蓄试点。2022年9月26日召开的国务院常务会议决定，对政策支持、商业化运营的个人养老金实行个人所得税优惠：对缴费者按每年12000元的限额予以税前扣除，投资收益暂不征税，领取收入的实际税负由7.5%降为3%。

“近年来，得益于政策利好与需求增长的共同驱动，养老金投资运营的规模不断扩大，各类养老金融产品也蓬勃发展。”中国养老金融50人论坛秘书长董克用认为，各类金融机构提供了种类丰富的以养老为目标的金融产品，市场参与热情高涨，发展势头强劲。商业养老金融潜力在于服务多样、产品丰富、市场敏感、主体竞争。

养老金融产品推陈出新

十年来，我国养老金融产品不断推陈出新，养老理财产品、养老目标基金、专属商业养老保险等三大类产品各具特色，特定养老储蓄产品也将于今年11月面世。

党的十八大以来，银行持续加大资源投入，助力多层次、多支柱养老保障体系建设。在支持养老产业方面，银行结合养老产业发展特点和实际情况，持续优化产品供给，助力养老服务体系建设和适老产业发展。在个人养老金金融服务方面，银行聚焦老年人理财、结算、取现等金融服务需求，推进顶层设计，推出一系列适老服务举措，并积极研发推广养老储蓄、养老理财、养老基金等个人养老金金融产品。

尤其是养老理财试点启动以来，养老金融产品供给更为丰富。中国理财网数据显示，截至8月1日，已有33只养老理财产品登记备案，已发行产品的净值均大于1，表现稳健。市场也对养老理财产品表示认可。截至2022年6月底，已经有27只养老理财产品顺利发售，23.1万名投资者累计认购超600亿元。

近年来，公募基金积极探索和参与个人养老金融服务，早在2018年就推出了养老目标基金，为投资者提供不同生命周期和风险偏好的FOF养老产品。养老目标基金以追求养老资产的长期稳健增长为目的，经历约4年的实践运作，积累了丰富的产品设计、投资管理、风险控制等经验。公开信息显示，截至6月末，养老目标基金合计规模超1000亿元。

保险公司布局养老金融时间较早。在提供养老保障和健康管理服务方面，保险公司拥有天然优势。寿险合同具有期限长的特点，可以很好地为保险客户进行养老保障规划。同时，不少保险公司将健康险产品与健康管理服务相结合，能满足客户对养老服务的多样化需求。2018年，保险公司开始试点个人税延型养老保险产品，通过税收优惠鼓励个人购买商业养老保险产品。截至2021年末，税延型养老保险累计实现保费收入6.3亿元。2021年，专属商业养老保险试点启动。根据银保监会数据，截至今年6月末，专属商业养老保险承保保单合计19.6万件，累计保费22.1亿元。

在提供个人养老金金融服务方面，金融机构各有所长。中金公司发布的一份研报提出，银行把握着渠道和托管优势，可以着重实现居民储蓄存款向养老理财、养老储蓄类产品的引流；保险公司作为养老产品管理领域先行者，可充分利用长期养老保险运作与管理经验，把握稳健型、接受长期投资的养老客户群体，在此基础上加大产品创设与开发力度，提升投保与退保灵活性；公募基金则具有长期良好的权益资产管理能力，随着个人养老金账户逐步落地，以及投教覆盖度的提升、居民收入水平的不断提高，投资者对权益资产的配置需求也会逐步增加，公募基金在养老金融产品中的优势有望逐渐凸显。

为养老提供更多金融支持

人口老龄化背景下，养老金融产品和服务需求将不断攀升。比如，国家金融与发展实验室6月发布的一份报告显示，在税收政策、个人账户制以及市场化投资运营等政策推动之下，个人养老金兴起将为银行业、证券业、基金业、保险业带来发展机会。短期来看，预计带来千亿元受托资产增量。

然而，与广阔市场空间相对应的是，优质养老金融产品仍存在供给不足的情况，金融业还需精准把握居民需求，提供多层次的金融产品及服务。

长江养老董事长陈林认为，目前各类养老金融产品基本都是部分满足养老需求，养老功能与长期属性仍然不够突出，与一般理财产品相比，仍然存在一定的同质化。同时，健康养老服务的两极分化比较明显，高端与低端市场中间出现了较大的服务供给真空，服务的可触达性有待提升。总体而言，养老金融领域尚未形成体系化、综合化、立体化的服务模式，需要探索更加体系化、覆盖全生命周期的养老金融服务方案。

同时，一些业内人士提出，金融机构需要从传统的产品提供者向全生命周期养老需求管理者转变。在发挥养老金融产品的财富增值功能基础上，延伸提供风险保障、健康养老服务等一系列养老解决方案。

招商基金总经理徐勇指出，养老金管理3.0时代的核心竞争力在于将服务、规划、顾问、投资业务有效贯通，向客户提供以“规划”为核心的全生命周期的养老金融解决方案。“我们还需要通过一系列的转型迭代，真正进入养老金管理的3.0时代，将养老金融规划和养老解决方案能力作为核心竞争力的时代”，徐勇表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=109191>

（来源：新华财经客户端）

快乐生活

有所乐、有所养、有所为——各地尊老敬老重阳节活动丰富

九九重阳节，最美夕阳红。4日是农历九月初九重阳节，今年的重阳节恰逢国庆长假。升旗仪式、幸福食堂、追梦计划……各地尊老敬老活动丰富多彩、喜庆祥和，让老年人感受到老有所乐、老有所养、老有所为。

多彩活动，老有所乐

“你笑起来真好看，像春天的花儿一样。”4日上午，湖北武汉市武昌区社会福利院里，老人们在台上载歌载舞，虽然动作不太熟练却活力满满。

除了歌曲演唱，老人们还自导自演了打快板、手语串烧、原创朗诵等节目。台上的老人笑容满面，热情表演，台下老人看得津津有味，掌声、笑声不断。

“很喜欢这种热热闹闹的活动，大家的表演太好了。这里同样能感受到家的温暖。”福利院里的魏奶奶笑着说。

重阳节喜逢国庆长假。1日，浙江舟山市普陀区柴山岛上，白沙港村托老所的老人们迎来了一场特殊的升旗仪式。他们换上白色文化衫、戴上红领巾，庄严地注视着国旗徐徐升起。

“这些年国家对我们这些还在小岛上的老年人很关心，生活条件也越来越好，大家心里都很高兴！”托老所的老人戚世位说。在面向全岛老人收集的“微心愿”中，国庆期间看一次升旗仪式就是其中之一。

据了解，柴山岛常住人口约106人，平均年龄72.5岁。2021年5月，浙江省提出探索“海岛支老”模式，发挥专业养老队伍的优势，给海岛老人带去个性化的扶助。

暖心服务，老有所养

4日，位于山东曲阜市石门山镇西焦沟村的“幸福食堂”，为老人们精心准备了糕点和不同馅料的饺子，还请来化妆师和摄影师为老人化妆、拍照，留下节日的纪念。附近小学孩子们制作了茱萸香囊送给老人。

作为曲阜市“幸福食堂”发起地，西焦沟村践行“老吾老以及人之老”的理念，村里的党员干部不断扩充幸福食堂“新功能”，为老人提供送餐上门、爱心理发、戏曲演出等服务。

年过九旬的张士兰因为行动不便，成为西焦沟村“幸福食堂”送餐上门服务对象，每天都有志愿者送来新鲜热乎的“幸福套餐”。张士兰老人说：“饭菜热乎，咱这心里更热乎。”

如今，山东省已建有“幸福食堂”等助老食堂近8000家，帮助广大老年人解决“做饭难、吃饭难”的问题。

数字化、智能化手段进一步为“老有所养”赋能。

湖北武汉市江汉区社会福利院是武汉市人工智能养老社会实验单位之一，这家机构打造了“健康管理、安全监控、应急救援、生活照料、康复护理”等众多数字化应用场景。人工智能提升了服务效率，增强了精准服务质量。

发挥余热，老有所为

“我想开办个人画展。”“我想参加公益活动，给山村学校图书馆捐书本。”……

4日下午，湖南长沙市湘园养老社区组织100多位老人齐聚一堂欢度节日，同时启动了年度“追梦计划”。

湘园养老社区活动部负责人刘琳琳说，随着生活水平的提高，人们不仅要老有所养，还要老有所为、老有所学、老有所获。养老社区有不少老党员、老教师、老专家，他们希望在自己擅长的领域继续发挥余热，实现“价值再创造”。

湖北武汉市蔡甸区莲花湖畔有一支志愿服务队，由年过六旬的退休老人组成。国庆节期间，老人们一如往常地穿上绿马甲，拿着喇叭、火钳、铲子和塑料袋巡湖，清理湖边垃圾，查看路灯、护栏是否有损坏，向周边居民宣传安全知识。

住在湖畔的老人们见证了莲花湖由泥塘变成碧湖，如今湖边的步道、广场成了他们休闲娱乐的好去处。75岁的志愿服务队发起人陈翠珍感慨地说：“现在日子好了，我们也想为社会做点什么。”

“队伍越来越壮大，很多老人纷纷加入，大家一起巡湖，一起聊天遛弯。”62岁的志愿服务队成员吴万红说，在这个过程中，环保、安全和志愿服务的意识也在传递。

每当傍晚时分，岸上的老人唱起老歌跳起交谊舞，“银发”志愿服务队开始新一轮的巡逻，构成一道别样的“夕阳红”……

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=109192>

（来源：新华社）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考